使用済み核燃料中間貯蔵施設の課題と取り組み



核の中間貯蔵施設はいらない!下北の会

防衛装備庁下北試験場

航空自衛隊 FPS-5ガメラレーダー

大型弾薬庫建設中

米軍 三沢基地

使用済み核燃料再処理工場 ウラン濃縮工場 MOX燃料加工工場 低レベル放射性廃棄物埋蔵施設 高レベル放射性廃棄物貯蔵管理施設 下北半島 核施設

Jバソー 大間原子力発電所 建設地 (大問町) 旧原子力船 関連施設(むつ市)

> リサイクル燃料 備蓄センター (むつ市)

日本原燃 核燃料サイクル 施設など(六ヶ所村)

国際核融合エネルギー研究センター(六ヶ所村)

←→ 10km

不京電力東通原子力 発電所建設地(東通村) 東北電力東通原子力 発電所(東通村)

下北半島「原子力基地」はこうして始まりました

- 64年10月 通産省が「下北太平洋沿岸」が原子力施設好適地として青森県へ地質調査依頼
- ・65年5月 東通村議会が原発誘致を決議~10月に青森県議会が請願採択
- ・67年11月 青森県知事、むつ市長が原子力船母港受諾(70年7月入港)
- 70年1月 下北地域、原発を中心とした原子力センター候補地として内定
- ・81年12月 東北・東京両電力が下北原発第一次計画発表(4基440万kw/82年東通原発と改称)
- 82年4月 電源開発㈱、大間町の依頼で原発適否調査開始(9月に新型転換炉建設内定)
- 84年4月 電事連、青森県に核燃料サイクル立地要請(翌85年4月青森県受諾)
- 88年10月 核燃サイクル初事業、ウラン濃縮工場着工(92年3月操業開始)
- 98年12月 東通(東北電力)原発着工(05年12月運転開始)
- 00年8月 むつ市長が使用済核燃料中間貯蔵施設の誘致表明(むつ市、東電へ立地調査依頼)
- 00年10月 「中間貯蔵施設はいらない下北の会」結成
- 03年2月 「住民投票を実現する会」発足、条例制定署名活動を開始
- 08年5月 大間原発工事計画認可(着工)
- 03年4月 東京電力が立地可能性調査報告書をむつ市に提出
- 03年6月 むつ市長、市議会で誘致を表明(電源三法交付金60年で1290億円見込む)
- 04年2月 東京電力が県と市へ立地協力を要請(事業概要を公表)
- ・05年10月 県と市が了承、協定書調印(県・市・東電・原電)
- 08年3月 工事開始(10年8月には本体工事に着工)

- 11年1月 東通(東京雷力)原発着三

・14年1月 新規制基準による事業許可申請(規制委員会、20年9月大筋審査完了)

- 20年12月 電事連、経産省が共用化を画策

11年3月 東日本大震災

使用済み核燃料中間貯蔵施設とは

99年6月に原子炉等規制法の改定・原発施設外に使用済燃料を貯蔵を可能とする

【使用済み核燃料の電事連基本計画(震災前)】

- ・発生使用済み燃料輸送量予測 再処理工場向け(3.1万トン) 中間貯蔵施設向け(2.4万トン)
- ・中間貯蔵施設 最長50年保管で5千トン級で5カ所設置

【操業開始直後の搬入計画】

初年度に東京電力柏崎刈羽原発から最初の キャスク1基ウラン量約12トンを受け入れ、 3年間で8基96トンとする計画

【搬入が軌道に乗れば】

年間200~300トンを4回程度に分けて搬入する予定(東電4000トン、原電1000トン)

【原発と異なるリスク】

最大の懸念!中間貯蔵施設⇒最終貯蔵施設

【むつ施設概要】

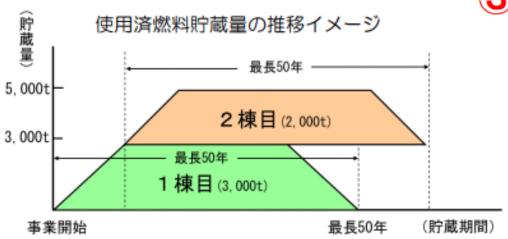
- · 資本金 30億円(株主:東電 80%/日原電20%)
- ·従業員 80名(地元雇用1/3程度)
- ・敷地面積 26ha (東京ドーム5.5個)
- ・貯蔵概要 当面3千トン(キャスク288本) 2期工事で追加2千トン





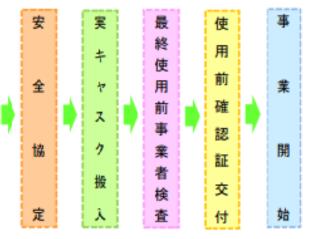
施設規模 貯蔵期間

貯蔵期間(貯蔵建屋の使用期間) は、貯蔵建屋ごとに金属キャスク (貯蔵容器)が最初に搬入されて から最長50年となり、貯蔵期間 が終了するまでに貯蔵されている 金属キャスクはすべて搬出します



事業開始までのスケジュール





向こう3年間の搬入計画(2024/3)

年度別	期別	容器数	ウランの量	
2024年度	O24年度 上期		12トン	
2025年度	下期	2基	24トン	
2026年度	上期	3基	36トン	
2026年度	下期	2基	24トン	
合 計		8基	96トン	

地元紙も搬出先に懸念を報じてい 先日のむつ市議会も同様でした

むつ中間貯蔵 の安全協定巡り 市議会

会は4日、調査検討特別委員会を開いて協定案に関して議論. を繰り返したのに対し 国側が「搬出時に稼働している再処理施設に搬出する」と従来の見解 心を求める意見も挙がった。 料中間貯蔵施設で、 最長50年とする貯蔵期間までの搬出に懸念が相次いだ。 -ズな協定締結や施設稼働による経済効果を期待する声が上がる一 事業開始の前提となる安全協定を巡り、 Ļ さらなる担保の設定など、 むつ市の使用済み核燃 より踏み込んだ対 事業者や むつ市議 (佐藤航) した。



月以降に宮下宗一郎知事が 9月としている。 終判断する方針 民・市民説明会を経て、 安全協定の締結について最 RFSは事業開始をフ 両議会での議論や県

7

終始。具体的な搬出先や稼 Sの高橋泰成社長ら事業 の付むは明言 らはこれまで通りの説明に 立ち、複数の委員が搬出先 側する施設がなかった場合 に関してただしたが、 特別委では17人が質問に 資源エネルギ ンないった。 ·庁幹部 RF

> といった意見が出た。 がない。搬出の確約が必要」 に示すべき」 ための明確な搬出先を早期 原子力災害に対応するオ 一中間の担保

用する方針を示しながら、 態応急対策拠点施設)につ 性を説明した。 備後の速やかな指定変更を に東通村防災センターを活 フサイトセンター 国に求める」と今後の方向 「市内への整備は必須。 山本市長が暫定的 (緊急事

青森県や

明会と合わせ協定に反映し 意見が出た。今後の市民説 肇委員長は

取材に「幅広い 余地はない一と強調した。 協定外の事業者が参え めて計画自体存在 齋藤友彦副市長は 設の共同利用案に関して また、 特別委の終了後、 電力各社による施 レ形だた。 「案も含 佐々木 八する

核 燃料 行き場失う懸念大 き

然として大きい。
【1~に本記】
込まれた使用済み核燃料が行き場を失う懸念は依 設が一端を担う核燃料サイクルは、 所村の再処理工場がいまだ稼働していない。運び 管した後の搬出先は決まっておらず、 の事業開始に道筋が付いた。ただ、 画を示し、 クル燃料貯蔵(RFS)が7月に貯蔵計 むつ市の使用済み核燃料中間貯蔵施設 要となる六ケ 最長50年間保 中間貯蔵施

雨に浮き、

現在、

む つ中間 貯蔵施設

設の立地協定を締結 青森県や市が中間貯蔵施 裁 したの

入れた燃料は同村とは別の する計画だった。

終始する。

の稼働想定は40年。

なる。運転延長という選択 た場合、搬出時には既に億 蔵施設で最長50年間保管 敗もあるが、 動いていないことに

後に第2再処理工場構想は 東京電力福島第1原発事故 基本計画からも消えた。 『で処理する」 との説明に 搬出時に稼働しているエ で触れることはほとんど 基本政策に据えた上で、 核燃料を全て再処理する 全量再処理」をサイ 原発から出た使用さ 国が第2再処理で 国のエネルギ ている。 われる。 整合性を巡る論点も浮上 巡るさまざまな論点と課 県庁を訪れた事業者に対 序が逆となり、 することが目的。 使用済み核燃料を サイクルで処理してれな を整理してほし 中間貯蔵が始まればその順 27日は宮下宗一郎知事が 「中間貯蔵と再処理を 中間貯蔵は本来 整合性が問 先行 と求め

はいろんな事業が連環して スの宗一誠常務執行役 森事業本部長は「サイクル る場面があった。 惚能を果たしており、 東京電力ホ ルデ



具体的な検討

ぞれが立ち行かなくならな

《青森県による説明会などのスケジュール》

- 6月6日 原子力政策懇話会(説明)
- 6月12日 青森県議会特別委員会で質疑
- 6月17日 原子力政策懇話会(意見交換) 全市町村長会議
- 7月2日 県民説明会(青森市)
- 7月3日 県民説明会(むつ市)
- 7月4日 県民説明会(八戸市/十和田市)
- 7月5日 県民説明会(弘前市/五所川原市)

《むつ市による市民説明会などのスケジュール》

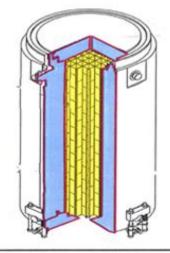
- ・ 6 月 4 日 むつ市議会特別委員会で質疑
- 7月6日 市民説明会(むつ市脇野沢地区) 市民説明会(むつ市川内地区)
- ・ 7 月 7 日 市民説明会(むつ市大畑地区)

《現時点で確定している私たちの活動スケジュール》

- 6月16日 使用済核燃料搬入反対県民集会
- 6月28日 青森県からの回答書受理予定
- 6月29日 県民説明会対策学習会

このキャスクが1棟で288本! キャスク1基には広島型原爆2発分、 長崎型原爆13発分の放射能が…





金属キャスクの諸元

全 長 : 約5.4m
直径(外径): 約2.5m
重 量 : 約120t
燃料収納体数: 69体

ウラン重量 : 約12t

青森県が提示した安全協定案の骨子

【安全確保・環境】関係法令と協定を順守し、住民の安全確保とともに環境保全を図るため万全の措置を講じる(第1条)

【最新知見の反映】施設の安全確保に関する最新の知見を踏まえた上で、安全性向上に継続的に取り組む(第2条)

【情報公開・信頼確保】住民に積極的に情報公開し、透明性確保に努める。 住民との相互理解の形成を図り、信頼関係確保に努める(第3条)

【<u>貯蔵期間</u>】貯蔵建屋の使用期間は供用開始の日から50年間。貯蔵容器の貯蔵期間は搬入した日から50年間(第4条)

【事前了解】施設を増設、変更または廃止する時は事前に青森県とむつ市の 了解を得なければならない(第5条)

【立ち入り調査】協定を適正に実施するため必要があると認める時は協議の上、青森県とむつ市職員を立ち入らせて調査させることができる(第14条)

【風評被害への措置】貯蔵等に起因する風評で経済的損失を与えた時は、補償等万全の措置を講じる(第17条)

肝心の搬出先の明示がない! 搬出不能の場合の対応がない!

7

私たちが安全協定に盛り込むべきと考えるポイント

- 1 貯蔵期間終了後の搬出先の明確化を安全協定などでの文章化すること
 - ・当初計画(立地協定時)では第2再処理工場⇒現在は計画すら存在しない
 - ・エネ庁の公式見解では『搬出先はその時点で稼働している再処理工場』 ※2021/9のむつ市へのパブコメ回答 8ページ参照
 - ・貯蔵期限満了時に稼働している再処理工場が存在しない場合の対応
- ② 核燃サイクル事業の中断あるいは使用済み核燃料の全量再処理計画の中断が決まった時点 では貯蔵期間内でも撤去の確約
 - 政府与党内にも核燃サイクル否定論が公然化していること
 - 現実的に全量再処理路線は破綻していること
 - MOX燃料の費消が非現実的であり再処理の経済的な面での必然性がないこと
- ③ トラブル対応要領が未制定のままで安全協定が先行するすることはあり得ない
 - ・中間貯蔵用使用済み燃料収納キャスクのトラブル対応の明確化 ※原子力規制委員会審査終了時の更田委員長の発言でも懸念されてる 9ページ参照
- ④ 協定には親会社(東電/日本原電)も立会人ではなく、協定当事者であるべき
 - 今日までのRFS社の立ち居振る舞いでは事業に対する主体性が欠如していること
 - 施設までの搬入、施設からの搬出はすべて親会社の業務であること※キャスクの移動自体が最大のリスクと想定される

むつ市が、エネルギー基本計画のパブコメに応募! (2021/9)

経産省資源エネルギー庁「第6次エネルギー基本計画(案)に対するパプリックコメント」より抜粋

【意見】操業が真近に迫っている中問貯蔵施設については、再処理工場が搬出先とされているものの、50年後に搬出先となる再処理工場が、六ヶ所再処理工場なのか、それとも新たな再処理工場になるのかが明確にされていない。

「2050年を見据えた2030年に向けた政策対応」ということでいけば、第6次エネルギー基本計画において、長期約な再処理工場の考え方について明記すべきと考える。このままでは、今後の中間貯蔵事業に係る諸プロセスにおいて中間貯蔵施設に貯蔵した使用済撚料の搬出先の明確化が大きな争点となることは必至である。国の大きなエネルギー政策の柱であるエネルギー基本計画において、この課題を解決するため是非とも、長期的な再処理工場の考え方について明記すべきと考える。

【理由】中間貯蔵事業を受け入れている立地目治体として、市議会及び市民に対して説明することが困難となるため。

【回答】我か国は全ての使用済核撚料を再処理することを基本としていることから、中間貯蔵施設に入された使用済核撚料については、貯蔵期間の終了までに全て搬出されることを前提としており、再処理工場の稼働状況や中間貯蔵施設における使用済核燃料の貯蔵状況を勘案しつつ、搬出時に稼働している再処理工場で処理をすることになります。

- ●更田氏は施設の操業後、保安検査 などで極めて重大な違反が発覚した 際に使用停止を命じても、 いる核燃料の行き場のないことが想 定されると説明
- 「恐れるのは出ていく先がない状 態だ。(核燃料を収納する金属容器 の)キャスクの許容年数に近づくよ うな事態にならないか」と問題提起 した

こんなこと、 わかってい て審査OK とは!





10

その他で私たちが取り組むべきポイント

- 1 オフサイトセンター建設が未確定であること
 - 法令で定められている施設であり、他施設(東通原発)との共用は法令の趣旨に反する
- ② 第7次エネルギー基本計画確定までは搬入作業を凍結すること
 - 本年度秋にも確定する新基本計画で核燃サイクル事業の位置付けが変更される可能性
- ③ 能登半島地震を踏まえた再検証が必須であること
 - 隆起再現断層がむつ中間貯蔵施設の地震動評価に影響する可能性の再検討
 - ・道路寸断など複合災害時の避難計画の実効性の検証 (※●ページ参照)
- 4 青森県あるいはむつ市としてパブリックコメントの実施を求める
- ⑤ 当初協定以外の事業者による共同利用案の完全撤回
 - 県、市は「計画自体存在しない」としているが、電事連や政府のこだわりを断念させる
- **⑥** 実効性のある住民説明会の実施およびパブリックコメントの実施を求める
 - 50年後の懸念を体現する高校生などへむつ市が賛否両論紹介での説明会を設定すべき
 - 説明会などで住民から出された意見をすべて県市民へ公表する対応を求める



を守れるかどうか、

日本は今その瀬

クの発生確率や規模に応じた最適な

います。

宮下青森県知事(前むつ市長)が「ENERGYfor the FUTURE」(2022年10月 号)誌へ投稿した記事の抜粋です。

原子力規制員会の慎重さを批判、中間貯蔵など簡単な施設だから稼働させてから点検などでも良いのではな いかとも取れる文章です。核燃サイクル、すなわちプルトニウム生成事業はわが国の安全保障上、すなわち軍 事面で有意義だ述べています。極めつけは、再処理工場も重大事故のリスクは低いから『やってしまえ』と暴 論を吐いています。これが知事の基本スタンスなのです。

わが国の安全保障

者に対する攻撃のインパクトが世界 る核がある、 ありませんが、 らされました。日本は核保有国では ような国であることも改めて思い知 質源がないので国際危機が直撃する 中に知れ渡りました。また、日本は 個人的にはそう思います。 ということは、市長の立場を超えて も大きな抑止力につながるのだろう 技術があるということ 平和利用をしつづけ

ことがすごく大事だと思います。 ないことがはつきりしました。一方 ろが少なくとも、 て、世界の平和に貢献するからだと とが許されているのは何故かと言 いう建付けだったと思います。 NPTの5カ国が核を保有するこ インド、パキスタン、イスラエ そういうことをどのように評価 その5カ国が振る舞いとし ロシアはそうでは 安全対策と規制を講じて国民の利益 のリスクは極めて低いのだから

は起こりますが、

基本的に重大事故

向に前に進んでいきません。

考えるばかり、

検討するだけで

設工器(安全対策工事における設 に長期化しているのかが理解できま 私にも市民にも理解ができない世界 計・工事方法の変更認可)が終わっ 藏株式会社(Recyclable - Fuel みたいなことばかりやっていたら ん各工程の内容や審査の必要性は理 に突入している気がします。もちろ せないということになっています。 通しが立たないと確実な工程表が示 ても、次は保安規定の変更認可の見 よいのではないでしょうか。 へれて置いておくだけの施設ですか 置いてからいろいろとやったら 「羹に懲りてなますを吹く」 なぜこれほどまで しかし

持つなと言われていても、

結果的に

この国が余剰ブル

トニウムは

安全保障という観点からも意義深い

くということは、核の

六ヶ所再処理工場が運転を開始す

和利用の核を突き詰めて、

ると思います。 の傘の中に日本が入っていることと 核の技術力の高い日本がブルトニウ ブルトニウムを持つことになります ムを持つということは、 大きな抑止力にな ほとんど核

考えていくと、この核燃料サイ 感になっています。 有事が間近に迫っているような空気 と思ったほうがよいし、今は台湾の 北朝鮮は既に核兵器を持って 突き詰めていく 日本としては絶対 に捨て クル

再処理事業

こはしつかりと取り組んで完結させ 当程度抑えられるでしょうから、 出が再処理工場の運転によって、 経済性を問題視する向きもあります 設費が当初見込みから大幅に膨らく と思います。六ヶ所再処理工場の建 規模の国富が石油などの化石燃料の う事実から目をそらしてはいけない も重要ではありますが、 ところが、冒頭に申し上げたよう 燃料費増で毎年20兆円の国富法 20兆円近くに及んでいるために 毎年20兆円

この事業を完成させる道筋をつける

だからこそ核燃料サイクルは大事

先人たちのもともとの志

しつかりとした形で

う情勢だから核保有国になるといっ た議論をするのではなく 技術力を

危機管理の本質

核燃サイクルを巡る河野太郎氏の発言 核燃サイクル中止→青森県を最終保管を!

壁されたが、

改定案はおおむね?

訴えたのは河野太郎衆院議

だと述べた上で、

日本学術会

ルに反対する議員から

識が使用済み核燃料の

を提賞したことな

との持論を展開

楽などを議論する自民党の

ないと」との意見も飛び出

提としているので、

終処分を進めるために政 が示した基本方針の改定

国策の変更もありうる、

のかというと、結局青森の

衆院議員が固化体を生む使 原発の高レベル放射性廃 (ガラス間化体

終処分問題を議論した2日

ルは破綻している」と主張

の変更もあり得る。』と真摯 しんし)に話をすべきだ」

場がある)青森県と『国策 込まれた使用済み核燃料を やり続けると言わざ

中間貯蔵施設周辺の原野に不可解な入札 高額落札→取り止め→高額落札→取り止め」繰り返しの怪

青森の原野 相次ぐ高額入札

核燃料貯蔵施設の隣 4度落札も未売却

の所有で、 によると、

りる道路はない

青森地裁は債権者からの



年以内に満

発と大飯原 関西電力は

所を確保で

回目の競売

燃料を最長50年間保管する 参加している」と明かす のような感覚で悟が競売に 者は「高く転売できるので 原子力発電所の使用済み核 払われなかったとみられ 究却に至らなかった。 実は、この土地の隣には 億1千万円で落とした。 う思惑から、宝くじ 岩手

で、73%が きる容量は で、73%が

徳島県の会社が 成後は2社

FS) が10

中間貯蔵施設にからむ思惑が見えてきた。

万円に過ぎない

八札の競売が繰り返されてい

電気事業

して15億円で落札された ところが

15億円

海岸まで約200

不動産登記簿など

の話の平地

東京都内の会社

土地は下北半島にあり

価25万円

高

用済み核燃料は再処理を並 理をしないのなら(県外に これに対し、出席した資 して』とされるから 見直しには含みを持ち 進めることも盛り だ」と強調した。 を進めている」と反応 源エネルギ 低減・減容化に資する イクル政策の継続は古 刊効利用や廃棄物の 「青森県とは立地上の それを前提に

クション 森問題から目を背

はや無理だ」と強 策の継続は青森と

ここからはその他の使用済核燃料対策



国内の原発の使用済み核燃料貯蔵量(単位:tU)

					2023年12月末現在		
電力会社	発電所名 1 炉心	1炉心	1取替分	使用済燃 料貯蔵量	管理容量	貯蔵率	
北海道電力	泊	170	50	400	1,020	39%	
東北電力	女川	200	40	480	860	56%	
	東通	130	30	100	440	23%	
東京電力	福島第一	580	140	2,130	2,260	94%	
	福島第二	0	0	1,650	1,880	88%	
	柏崎刈羽	960	230	2,370	2,910	81%	
中都電力	浜岡	410	100	1,130	1,300	87%	
北陸電力	志賀	210	50	150	690	22%	
関西電力	美浜	70	20	500	620	81%	
	高浜	290	100	1,440	1,730	83%	
	大飯	180	60	1,840	2,100	88%	
中国電力	島根	100	20	460	680	68%	
四国電力	伊方	70	20	750	930	81%	
九州電力	玄海	180	60	1,150	1,370	84%	
	川内	150	50	1,100	1,290	85%	
日本原子力発電	敦賀	90	30	630	910	69%	
	東海第二	130	30	370	440	84%	
合 計		3,920	1,030	16,660	21,440	78%	

柏崎刈羽原発の使用済み核燃料保管状況

管理容量	貯蔵量	貯蔵率
2026体	1835体	91%
2475	1759	71
2448	1733	71
2445	1660	68
2411	1934	80
2538	2324	92
2572	2489	97
16915	13734	81
	2026 2475 2448 2445 2411 2538 2572	2026体 1835体 2475 1759 2448 1733 2445 1660 2411 1934 2538 2324 2572 2489

使用済燃料乾式貯蔵施設の容量、設置位置等 😂 関西電力

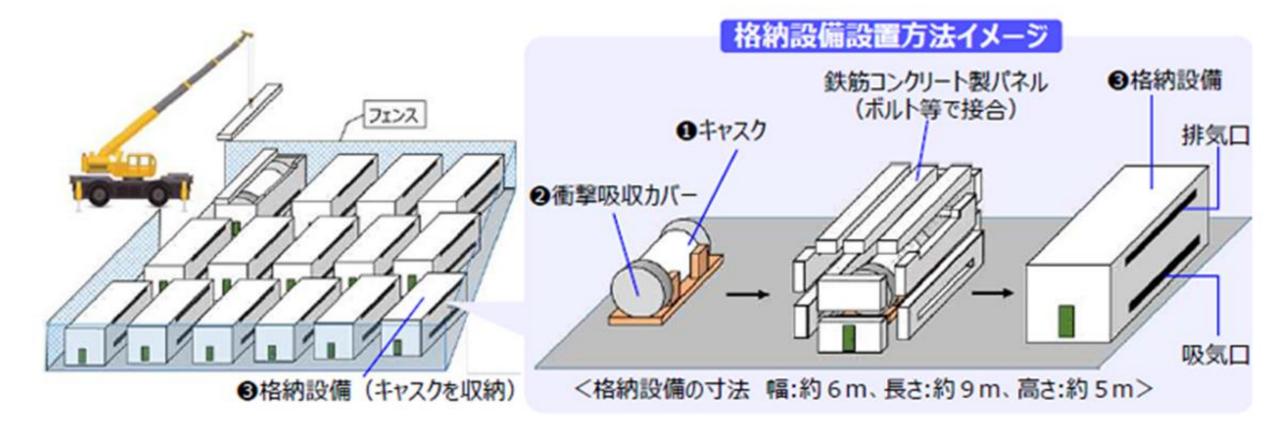
- 各発電所の容量については、3つの発電所合計の容量(約700t)とし、各発電所における使用済 燃料の発生量に応じて按分する。
- ○また、当社の発電所については、発電所内で確保できる敷地が限られており、高浜発電所、大飯 発電所については、1か所で保管できる場所が確保できないため、2か所に分割して設置。

	美浜発電所	高浜発電所	大飯発電所
容量	最大10基、約100t	最大32基、約350t	最大23基、約250t
設置位置		第二期(最大10基、約110t) ###################################	日本の日本の日本の日本の日本の日本の日本の日本の日本の日本の日本の日本の日本の日
工期	2026年~2030年頃	(第一期) 2025年~2027年頃 (第二期) 2025年~2030年頃	2025年~2030年頃

15

貯蔵方式 (個別貯蔵方式)

- ➤ ①キャスクに②衝撃吸収カバーを取り付け、横向きの状態で架台に載せ、基礎等に固定しない方法を採用します。
- →発電所敷地境界外での放射線量を低減するため、キャスクごとに遮へい用の
 ●格納設備を設置します。
 また、乾式貯蔵施設を設置しても、発電所敷地境界外の放射線量は年間の目標値を十分下回ります。



【乾式貯蔵施設の規制内容の大幅改定】

1	
/4	
-	
\ I	
10	

項目	改正前	改正後 (2019年4月2日施行 [※])
キャスクの種別	貯蔵専用キャスク	輸送・貯蔵兼用キャスク
キャスク固定の	必要	固定しない場合も可
要否		※キャスクを固定しない場合は、転倒時に おけるキャスクの健全性評価等が必要
貯蔵建屋の	設置を要求	貯蔵建屋設置を前提としない
要否	(Cクラス)	※設置する場合はCクラス また、建屋損傷時におけるキャスクの 健全性評価等が必要
地震	サイト毎で策定	サイト毎で策定 または
(地震力)	5 Trug CARAC	全国一律
津波	サイト内へ流入	キャスクの安全機能を
(津波による 作用力)	しないことが前提	損なわなければ流入可 (サイト毎で策定または全国一律)

「乾式貯蔵施設」の計画がある国内の原子力発電所 24年3月末時点。電気事業連合会の資料から。 貯蔵量と貯蔵可能量の単位はたクラン 使用済み 貯蔵量 たまり具合 東北電力 ① 女川 56% 東京電力 ②福島第二 中部電力 ③ 浜岡 関西電力 ④ 美浜 6 大飯 高浜 四国電力 7 伊方 九州電力 ③ 玄海 日本原子力発電 ③ 東海第二(既設)